

Javaslat

a

hulladékgazdálkodási közszolgáltatás 2017. évtől való szervezésére

2017. január 01-től a nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet úgy kerül módosításra, hogy a kijelölt közszolgáltató személyére az NHKV Zrt. tesz javaslatot és a területileg illetékes katasztrófavédelmi szerv a javaslat alapján hozza meg a kijelölő határozatát. Továbbá 2017. január 01-től a kijelöléssel ellátott településeken is az NHKV Zrt. bocsátja ki a számlát, a közszolgáltató az NHKV Zrt-től a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet szerinti szolgáltatási díjat kapja.

292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet a nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről (2017.01.01-től)

1. § (5) A katasztrófavédelmi szerv a 2013. évi CXXXIV. törvény 1. § (2) bekezdés szerinti értesítést követően haladéktalanul megkeresi az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt.-t (a továbbiakban: Koordináló szerv), amely a megkeresést követő 8 napon belül javaslatot tesz a kijelölendő közérdekű szolgáltató személyére, az ideiglenes ellátás keretében végzendő hulladékgazdálkodási tevékenység megnevezésére, a tevékenység végzésének gyakoriságára és minimális műszaki tartalmára, valamint a kötelezően igénybe veendő hulladékkezelő létesítmény megnevezésére.

13/A. § (1) Az ingatlanhasználó a 4. § (1) bekezdés szerinti díjfizetési kötelezettségét a Koordináló szerv részére teljesíti. Az ideiglenes ellátás díjáról a Koordináló szerv utólag, negyedévente állít ki számlát tizenöt napos fizetési határidővel. A számlázott időszak csak akkor lehet negyedévnél rövidebb, ha azt az ideiglenes ellátás megszűnése indokolja.

Az NHKV Zrt. részéről a közszolgáltatókkal szemben, a Kormányhivatal részéről az Önkormányzatokkal szemben kifejezett elvárás a kijelölések megszüntetése és a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) szerinti közszolgáltatási szerződés megkötése.

A fenti jogszabály módosítás alapján a kijelölésekkel kapcsolatos gazdasági érdek megszűnik, azok fenntartása semmilyen pénzügyi előnyt nem jelent, így előtérbe helyezkedik a közszolgáltatási szerződéssel való szolgáltatás nyújtása, mellyel annulálható az Önkormányzatok azon jogsértése is, miszerint a hulladékgazdálkodással kapcsolatos közfeladatot nem saját hatáskörükben biztosítják.

A közszolgáltatási szerződés megkötésével kapcsolatosan a Ht. az alábbiak szerint rendelkezik.

2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról

33. § (2) A települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására közbeszerzési eljárást folytat le, kivéve, ha a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése nem tartozik a Kbt. alkalmazási körébe, vagy ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.

A közbeszerzés kiírása mindamellett, hogy jelentős anyagi terhet és emberi erőforrás lekötést igényel, olyan kiküszöbölhetetlen problémákba is ütközik, hogy arra való figyelemmel is, hogy a közszolgáltatás tartalma az Országos Közszolgáltatási Hulladékgazdálkodási Tervben (a továbbiakban: OKHT) szabályozott és az ingatlanhasználó az NHKV Zrt-nek fizet jogszabályban rögzített közszolgáltatási díjat, továbbá az NHKV Zrt. fizet a közszolgáltatónak szintén jogszabályban rögzített szolgáltatási díjat, jelen szabályozási környezet mellett nem lehet olyan értékelési szempontrendszer meghatározni, mely minden tekintetben megfelel a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) előírásainak.

A Ht. a korábban idézett 33. § (2) bekezdésében rendelkezik arról is, hogy nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatnia az Önkormányzatnak, ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.

Az esetünkben alkalmazható Kbt. szerinti kivételi kör az alábbi:

2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről

9. § (1) E törvényt nem kell alkalmazni

j) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet másik ajánlatkérővel vagy ajánlatkérőkkel kötött szerződésére, amelynek célja közfeladatok teljesítésére, illetve közszolgáltatások nyújtására vagy közös közérdekű célok megvalósítására irányuló együttműködés kialakítása az ajánlatkérők között, ahol az ajánlatkérők együttműködéssel érintett tevékenységből származó éves nettó árbevételének legfeljebb 20%-a származik a nyílt piacról;

Figyelemmel arra, hogy mind az NHSZ Szolnok Közszolgáltató Nonprofit Kft., mind az Önkormányzatok a Kbt. 5. § (1) bekezdése szerinti ajánlatkérőnek minősülnek, a közszolgáltatás végzésének jogi szabályozása miatt nyílt piacról árbevétel nem származik, továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) 19. pontja alapján a hulladékgazdálkodás közfeladatnak minősül közbeszerzés nélkül is meg lehet kötni a közszolgáltatási szerződést.

Javasoljuk, hogy a fentiek alapján Szajol Város Önkormányzata közbeszerzési eljárás mellőzésével 2017. január 01. napjától a Ht. 34. § (7) bekezdése szerint 10 évre kössön közszolgáltatási szerződést az NHSZ Szolnok Közszolgáltató Nonprofit Kft-vel, az OKHT-ban előírt szolgáltatás nyújtására.

Szolnok, 2016. december 13.

**Papp László és Lits László
ügyvezető igazgatók**